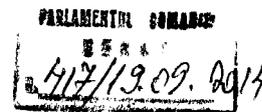




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1498
11092014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*”, inițiată de domnul senator PNL Sebastian Grapă (Bp. 213/2014).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă este reglementată completarea *Legii nr. 448/2010 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se înființarea Fondului național pentru reabilitarea persoanelor cu handicap, având ca obiectiv colectarea și gestionarea sumelor provenite din taxele achitate de angajatori, conform prevederilor art. 78 din lege.

Sumele colectate ar urma să se utilizeze pentru:

- subvenții pentru unitățile protejate;
- subvenții pentru persoanele juridice de drept privat care angajează persoane cu handicap, cu excepția celor care au această obligație, conform prevederilor art. 78;
- cofinanțare pentru unitățile de formare profesională;
- cofinanțare pentru alte programe destinate persoanelor cu handicap;
- cofinanțarea pentru înființarea întreprinderilor sociale;
- adaptarea spațiilor pentru persoanele cu handicap.

II. Observații

1. Procesul de rehabilitare al persoanelor cu handicap presupune furnizarea și folosirea unor instrumente cu ajutorul cărora aceste persoane își pot schimba viața, în direcția obținerii unui grad mai mare de independență, inclusiv măsurile de refacere/compensare a pierderii/absenței sau limitării unor funcțiuni, proces menit să conducă la crearea de șanse egale în accesarea diferitelor structuri ale societății și de mediu. Prevederile propunerii legislative cuprinse în cadrul alin. (2) privind alocarea, din sumele colectate, de subvenții pentru unitățile protejate și subvenții pentru persoanele juridice de drept privat care angajează persoane cu handicap, conduce la apariția unei discriminări pozitive între persoanele cu handicap care beneficiază de această formă de protecție socială și persoanele cu handicap care nu beneficiază de aceasta și asupra cărora rezultatul produs de aplicarea acestei prevederi nu induce efecte benefice similare.

Sistemul de colectare și gestionare a sumelor provenite din taxele achitate de angajatori presupune înființarea unei structuri administrativ-birocratice susținute financiar la nivel central și local cu atribuții speciale în colectarea și administrarea acestor sume, dar și existența unor criterii nediscriminatorii conform cărora repartizarea acestor sume să se facă pe capitole de cheltuieli, elemente care nu sunt precizate în conținutul propunerii legislative.

Măsura propusă privind acordarea de subvenții pentru unitățile protejate, precum și subvenții pentru persoanele juridice de drept privat care angajează persoane cu handicap poate determina o creștere a interesului angajatorilor în ceea ce privește obținerea statutului de unitate protejată, dar nu neapărat în sensul angajării nemijlocite a persoanelor cu handicap și a reabilitării acestora în sensul creșterii calității vieții, ci în sensul câștigării unei priorități la acordarea/primirea de subvenții, în condițiile în care persoanele cu handicap figurează doar scriptic ca și angajate ale acestor unități protejate.

În sensul celor de mai sus, precizăm că acordarea unor sume care să stimuleze angajarea efectivă a persoanelor cu handicap poate avea ca scop crearea de locuri de muncă protejate în conformitate cu prevederile art. 79 alin. (2) din lege, inclusiv în ceea ce privește înființarea de întreprinderi sociale.

Totodată, apreciem ca era necesar ca modificările propuse să ofere o alternativă în ceea ce privește creșterea calității vieții și pentru acele persoane cu handicap care nu se regăsesc printre beneficiarele prevederilor acestei propuneri legislative.

2. Din punct de vedere al tehnicii legislative, precizăm că legea, ca act normativ primar, trebuie să creeze un cadru legal, clar, ușor interpretabil și aplicabil de către orice persoană interesată, pentru a-și atinge cu adevărat scopul propus.

Drept urmare, se impunea trasarea tuturor liniilor directoare care să ghideze aplicarea unitară a măsurilor reglementate și nu doar precizarea unor idei conceptuale fără un rezultat concret.

Astfel, reglementarea existenței unui *Fond național pentru reabilitarea drepturilor persoanelor cu handicap*, fără a preciza regimul juridic al acestuia, autoritatea care îl gestionează, regulile conform cărora se pot utiliza sumele din fond, etc. sunt doar câteva exemple care ilustrează faptul că normele propunerii nu îndeplinesc exigențele de claritate și previzibilitate impuse de *Constituție*.

În același context, menționăm că toți termenii și toate expresiile utilizate în textul inițiativei parlamentare trebuiau definite sau trebuiau indicate textele legale în vigoare care le definesc și le conturează regimul juridic, pentru se evita interpretările diferite și aplicarea neunitară a dispozițiilor acesteia.

3. Având în vedere prevederile art. 78 alin. (3) lit. a) din *Legea nr. 448/2006*, potrivit cărora autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private care nu angajează persoane cu handicap au obligația să plătească lunar către bugetul de stat o sumă reprezentând 50% din salariul de bază minim înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, considerăm că prin propunerea legislativă se încalcă *principiul universalității* prevăzut la art. 8 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia veniturile și cheltuielile se includ în buget în totalitate și nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor, care au stabilite destinații distincte.

De altfel, potrivit prevederilor art. 10 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002*, este interzisă elaborarea de acte normative prin care se creează cadrul legal pentru constituirea de venituri care pot fi utilizate în sistem extrabugetar, cu excepția activităților finanțate din venituri proprii de pe lângă unele instituții publice.

Precizăm că persoanele cu handicap beneficiază de o serie de drepturi care se asigură de la bugetul de stat, conform prevederilor *Legii nr. 448/2006*.

Totodată, persoanele juridice, publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap pot opta pentru achiziționarea de produse sau servicii realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate în unitățile protejate autorizate, pe bază de parteneriat, în sumă echivalentă cu suma datorată la bugetul de stat.

Veniturile încasate/programate la bugetul de stat din această obligație se prezintă astfel:

	2012 realizat	2013 realizat	2014 programat	2014 programat
Vărsăminte de la persoane juridice, pentru persoane cu handicap neîncadrate	163,5	159,8	173,5	182,8

-milioane lei-

Conform propunerii legislative, prin înființarea *Fondului național pentru reabilitarea persoanelor cu handicap*, se modifică destinația sumelor de la bugetul de stat către fond.

Astfel, la nivelul anului 2015 impactul bugetar asupra veniturilor bugetului de stat ar fi de -182,8 milioane lei.

În acest sens, se impuneau completări și justificări din perspectiva prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituție*, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Precizăm, totodată, că, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 500/2002*, ”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

.....

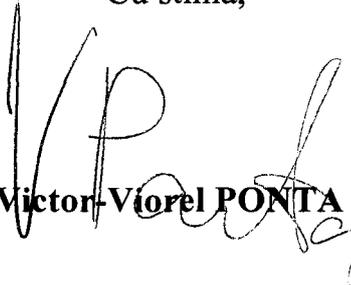
c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

De asemenea, arătăm că în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* trebuia elaborată fișa fiscală potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este comparabilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului